

NÁRODNÍ KONVENT O EU

Předsednictví České republiky v Radě EU

Zuzana Kasáková, Vladimír Bartovic,
Vít Havelka, Zuzana Stuchlíková

Úvod

Česká republika se ve druhé polovině roku 2022 ujme podruhé předsednictví v Radě EU. Výkon funkce předsednictví představuje obvykle pro členskou zemi velkou příležitost a zároveň velkou výzvu. Během půl roku se země stane klíčovým aktérem politického života nejenom v rámci EU, ale také vůči třetím stranám, a to i přes omezení národního předsednictví zavedená v některých oblastech Lisabonskou smlouvou v prosinci 2009.

Úkolem předsednictví je připravovat agendu jednání Rady na nejrůznějších úrovních, administrativně zajišťovat činnost Rady ve spolupráci s jejím sekretariátem, zastupovat Radu a sjednávat dohody mezi členskými státy tak, aby bylo zajištěno efektivní rozhodování v EU. Zároveň předsednictví naplňuje své dílčí cíle a priority, které si vytyčilo. Za účelem zajištění efektivního naplňování cílů stanovených EU a zároveň priorit dané předsednické země a jejich provázanosti s prioritami, které mají další předsednické země, dochází k vypracování osmnáctiměsíčního programu pro výkon předsednictví vždy v tzv. triu zemí. V případě České republiky se jedná o spolupráci s Francií a Švédskem, tj. stejně jako tomu bylo v případě prvního předsednictví v roce 2009.

Ujmutím se předsednické role daný členský stát EU získává možnost prezentovat nejen svůj program a cíle, ale také svou kulturu a historii. Za tímto účelem je organizována řada kulturních aktivit nejen v Bruselu, ale rovněž v samotné zemi.

Příprava a výkon předsednictví v Radě EU jsou velmi náročné nejenom časově, ale i finančně a v neposlední řadě kladou velké nároky na personální kapacity předsednické země. Tyto nároky vyžadují od předsedající země vysokou míru konsenzu jednotlivých politických aktérů na domácí scéně, aby byly co nejvíce omezeny vnitropolitické spory, jež by mohly ohrozit výkon předsednictví. Pro Českou republiku je tato otázka zvláště citlivá s ohledem na zkušenost z minulého předsednictví, kdy byl v polovině předsednictví vyvolán pád vlády.

Česká vláda si je důležitosti výkonu předsednictví vědoma. S přípravami na předsednictví započala v červenci tohoto roku, kdy zadala vypracování Harmonogramu

příprav, Koncepce komunikace předsednictví a Indikativního výhledu na personální, rozpočtové a další klíčové potřeby.¹

Předkládaný podkladový materiál by měl svým zaměřením přispět k debatě o podobě budoucího předsednictví České republiky v Radě EU. Věnuje se jednotlivým aspektům výkonu předsednictví, zabývá se změnami, které v této otázce přinesla Lisabonská smlouva, možnými prioritami předsednictví, roli státní správy a otázkou komunikace a prezentace předsednictví v České republice.

Vzhledem k rozsahu není účelem předkládaného podkladového materiálu provést vyčerpávající analýzu výkonu předsednictví České republiky v Radě EU, ale vymezit diskusní rámec o podobě budoucího českého předsednictví pro účely debaty Národního konventu o EU.

S ohledem na kontext současné debaty by se diskuze v rámci kulatého stolu Národního konventu o EU na téma předsednictví České republiky v Radě EU měla zaměřit na následující otázky:

1) Jak se změnila role předsednictví a jeho realizace v důsledku post-Lisabonského vývoje?

Tato otázka se zaměřuje na institucionální změny, které proběhly od posledního českého předsednictví v důsledku přijetí Lisabonské smlouvy. Důležité je především definovat, jakým způsobem institucionální reformy ovlivní přípravu budoucího českého předsednictví a které ze zkušeností z příprav posledního předsednictví bude možné přenést do současnosti.

2) Podle čeho by měla Česká republika vybírat priority předsednictví? Jakým tématům by měla Česká republika věnovat během svého předsednictví pozornost?

Výkon funkce předsednictví představuje pro členskou zemi možnost akcentovat na evropské úrovni témata, která považuje za důležitá. Ta by měla být prosazována nejenom v rámci šestiměsíčního období, ale měla by být

reflektována i v 18měsíčním programu předsednického tria. Která témata by tedy měla být pro ČR prioritní?

3) Jakou roli v zajištění předsednictví hraje státní správa?

Státní správa představuje klíčového aktéra pro zajištění hladkého průběhu předsednictví. Předsednictví zároveň klade na státní správu vysoké nároky a vyžaduje plnění úkolů přesahujících rámec běžně vykonávaných činností. Je důležité se zaměřit na otázku dostatečných kapacit pro výkon předsednictví i s ohledem na platnost služebního zákona. Diskuze by se měla zaměřit také na organizaci předsednictví z hlediska maximalizace efektu vynaložených finančních prostředků či zefektivnění procesů ve státní správě. Zároveň by bylo vhodné prodiskutovat, jakým způsobem využít a udržet kontakty a kapacity vytvořené v rámci příprav a výkonu předsednictví.

4) Jak využít předsednictví k propagaci Evropské unie v České republice?

Předsednictví má tradičně velmi pozitivní vliv na vnímání Evropské unie ze strany občanů předsedajícího členského státu. Je tedy vhodné i s ohledem na současnou míru podpory EU u české veřejnosti prodiskutovat možnosti propagace EU v rámci celé České republiky během příprav na předsednictví, v jeho průběhu i po jeho skončení.

Jak se změnila role předsednictví a jeho realizace v důsledku post-Lisabonského vývoje?

České předsednictví v Radě EU v první polovině roku 2009 bylo posledním, které celé probíhalo podle před-lisabonského uspořádání Evropské unie. Lisabonská smlouva, jež vstoupila v platnost 1. prosince 2009, zavedla rozsáhlé změny institucionálního i právního uspořádání Evropské unie. Stejně jako všechny předešlé smlouvy kupříkladu rozšířila počet oblastí rozhodování kvalifikovanou

¹ ÚV ČR, Česká vláda zahájila přípravy na předsednictví v Radě EU, Úřad vlády České republiky, 10. 7. 2018, <https://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/ceska-vlada->

[zahajila-pripravy-na-predsednictvi-v-rade-eu-167448/](https://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/ceska-vlada-zahajila-pripravy-na-predsednictvi-v-rade-eu-167448/) (navštíveno 5. 11. 2018).

většinou (zejména v oblasti spravedlnosti a vnitřních záležitostí), posílila pravomoci Evropského parlamentu a přinesla několik významných změn týkajících se role země předsedající Radě EU.

Přehled změn, které přinesla Lisabonská smlouva v oblasti výkonu předsednictví v Radě:

1. Formální ukotvení Evropské rady jako orgánu Unie se samostatnými rozhodovacími pravomocemi a její de-facto oddělení od Rady Evropské unie. Evropská rada zároveň získala nového stálého předsedu, který nahradil roli hlavy státu nebo vlády ve funkci předsedající země.
2. Vznik samostatné formace Rady pro zahraniční věci (FAC). Ta získala také svého stálého předsedu v podobě Vysokého představitele Unie pro zahraniční a bezpečnostní politiku, jenž je zároveň místopředsedou Evropské komise. Tato změna měla vliv i na pravomoci předsednictví v Politickém a bezpečnostním výboru (PSC), kterému nově předsedá zástupce vysokého představitele, a na pracovní skupiny Rad pro zahraniční, bezpečnostní a obrannou politiku, kterým předsedají stálí předsedové určení vysokým představitelem.
3. Obdobně jako Evropská rada a FAC je z rotačního předsednictví vyjmuta i Lisabonskou smlouvu formalizovaná formace Rady, která sdružuje ministry financí zemí eurozóny (tzv. Euroskupina).
4. Formalizace existence předsednického tria, které vzniklo na základě rozhodnutí Rady z roku 2004 a poprvé začalo vykonávat svoji činnost v roce 2007. České předsednictví v Radě EU bylo spolu s francouzským a švédským předsednictvím součástí druhého předsednického tria. I nadále ale význam šestiměsíčního předsednictví zůstává zachován.

Předsednictví v Radě EU má několik základních funkcí:²

- lídr a programový iniciátor – stanovuje program Rady a předsedá jejímu jednání,
- vyjednávač – dojednává kompromisy,
- reprezentant – reprezentuje Unii navenek a zároveň Radu EU vůči ostatním institucím,
- administrátor – spolu se sekretariátem Rady administruje a koordinuje práci Rady a jejich orgánů.

Lisabonská smlouva ovlivnila všechny tyto základní funkce předsednictví. V případě role lídra (programového iniciátora Rady) se tato změna dotkla zejména jednání Evropské rady a jednání Rady pro zahraniční věci, kde je program určován stálým předsedou, respektive vysokým představitelem. Důležitou změnou organizace předsednictví tato změna zasáhla zejména tím, že výrazně klesla role premiéra a ministra zahraničních věcí, kteří ztratili roli lídrů Rady. Co se týče ostatních formací Rady, předsednictví plní stejnou roli jako v minulosti, snad s výjimkou Rady pro obecné záležitosti, která je do velké míry věnována přípravě Evropské rady a některým dalším pevně stanoveným interinstitucionálním otázkám.

V případě role vyjednávače došlo podobně k omezení důležitosti předsednictví, zejména v otázkách zahraniční a bezpečnostní politiky a v otázkách, které jsou předmětem jednání Evropské rady.

Největší změny přinesla Lisabonská smlouva v otázce reprezentace Unie navenek. Tato role předsedající země byla v oblasti zahraniční politiky v podstatě zrušena a přešla na předsedu Evropské rady a vysokou představitelku. V dalších (sektorových oblastech) tato role zase přináležejí hlavně předsedovi Evropské komise nebo jednotlivým komisařům. Spolu s vybudováním Evropské služby pro vnější činnost a rozvojem sítě delegací EU ve třetích zemích také výrazně klesla role jednotlivých velvyslanectví předsedající země. Lisabonská smlouva naopak výrazně

² Doreen Allerkamp: 'The Presidency Effect after the Lisbon Treaty: the Consequences of the Demotion of the Rotating Council Presidency',

https://www.uaces.org/archive/papers/abstract.php?paper_id=584 (navštíveno 15. 10. 2018).

méně ovlivnila roli předsedající země jako reprezentanta Rady vůči ostatním institucím, jakož i roli administrátora. Z hlediska organizace předsednictví v České republice nedochází k podstatným změnám. Nadále bude potřebné zorganizovat desítky jednání v rámci České republiky, včetně ministerských setkání. Od slovenského předsednictví v druhé polovině roku 2016 pak byla obnovena i neformální jednání Evropské rady v předsedající zemi.

Změny zavedené Lisabonskou smlouvou vedly k určitému snížení důležitosti role předsedající země, zejména díky vzniku funkce stálého předsedy Evropské rady a postu Vysokého představitele Unie pro zahraniční a bezpečnostní politiku. Vytvoření těchto stálých předsednictví se projevilo i v pracovních skupinách Rady, kde některé získaly stálého voleného předsedu, v některých předseda jednání zástupce Generálního sekretariátu Rady či zástupce vysokého představitele.

Z hlediska přípravy českého předsednictví je potřeba důkladně posoudit, jaký efekt mají výše uvedené změny na organizaci předsednictví z hlediska koordinace, rozpočtu a personálních kapacit na Úřadu vlády, Stálém zastoupení a na jednotlivých rezortech, a také z hlediska nutnosti zabezpečení přípravy a školení na výkon funkce předsednictví.

Jakým tématům by měla Česká republika věnovat během svého předsednictví pozornost?

I když česká vláda v létě tohoto roku započala s přípravami na výkon druhého českého předsednictví, hlubší debata o prioritních tématech předsednictví zůstává zatím stranou. Dá se očekávat, že se v příštích třech a půl letech objeví několik verzí, která budou postupně upravovány s ohledem na vývoj situace na domácí, evropské i světové scéně, podobně, jako tomu bylo v letech předcházejících prvnímu českému předsednictví.³

Na výsledný výběr prioritních témat budou mít vliv tři hlavní faktory. Předsednictví bude samozřejmě muset primárně reflektovat hlavní témata, která budou kolem roku 2022 hýbat evropskou debatou – podobně tomu bylo v případě minulého předsednictví s finanční krizí, jejíž příchod v době počátku plánování v roce 2006 nikdo nepředpokládal. Agenda předsednictví se bude odvíjet rovněž od programu příští Evropské komise, která bude ustanovena po volbách do Evropského parlamentu v květnu 2019.

Druhým faktorem je potřeba koordinace prioritních oblastí s Francií a Švédskem, se kterými Česká republika vytvoří předsednické trio. Přestože se země odlišují v názorech na některé politiky EU, vzájemnou spolupráci si již vyzkoušely při sestavování osmnáctiměsíčního programu v letech 2008–2009. Zůstává ale otázkou, jakým způsobem se do této spolupráce promítne příprava a průběh kampaně prezidentských voleb ve Francii, která bude vrcholit právě v době francouzského předsednictví v Radě EU. Bude-li současný prezident Emmanuel Macron znovu kandidovat, dá se předpokládat, že se bude snažit využít předsednictví k prosazení některých bodů svého reformního programu pro Evropu a program předsednictví tak bude relativně ambiciózní. Naopak se Švédskem Česko pojí postavení zemí mimo eurozónu, což by se mohlo do priorit taktéž promítnout – zejména pokud bude stále aktuální otázka reformy eurozóny, jak ji nastiňuje prezident Macron.

Třetím faktorem ovlivňujícím prioritní témata pro české předsednictví pak bude podoba nového parlamentu a vlády, které vzejdou z parlamentních voleb na podzim 2021 či dříve. Je pravděpodobné, že přípravy programových priorit začnou již za současné vlády. Je ale možné, že nově příchozí vláda (bude-li v době začátku předsednictví již ustavena) bude mít jiné priority. V této souvislosti je nutné se zamýšlet nad tím, zda by debata o tematickém zaměření předsednictví neměla zahrnovat i mimovládní politické subjekty a jejím výsledkem by neměl být konsenzus mezi politickými stranami. Měnit zásadněji priority předsednictví

³ David Král, Vladimír Bartovic, and Věra Řiháčková, „The 2009 Czech EU Presidency: Contested Leadership at a Time of Crisis“, *Swedish Institute for European Policy Studies*, 2009,

<http://old.europeum.org/en/115-eu-policies-and-budget/publications/515-the-2009-czech-eu-presidency-contested-leadership-at-a-time-of-crisis> (navštíveno 5. 11. 2018).

krátce před jeho výkonem totiž nebude příliš možné. Pokud by se tak stalo, Česká republika by opět ztratila určitý kredit v EU. I s ohledem na vyvolaný pád Topolánkovy vlády během prvního českého předsednictví by bylo vhodné zajistit konzistentnost české pozice v EU.

Při identifikaci prioritních témat se nabízí zachovat jistou návaznost na témata předchozího předsednictví – těmi v roce 2009 byla tři "E": ekonomika, energetika a Evropa ve světě. Česko v současné chvíli pravděpodobně není v pozici, kdy by mělo vůli nebo legitimitu vystupovat ve vůdčí roli v otázkách energetiky, nicméně otázka vnějších vztahů (ať již v kontextu zahraničně-bezpečnostním nebo v kontextu rozšiřování a politiky sousedství) a ekonomiky (zejména v kontextu vnitřního trhu) se nabízejí.

Česká republika by měla při volbě prioritních témat předsednictví reflektovat svoje klíčové národní zájmy a oblasti, kde má největší šanci přinést pozitivní změnu. Nabízí se proto téma dobudování vnitřního trhu, který je vzhledem k otevřenosti a exportní orientaci ČR dlouhodobou a nejméně kontroverzní prioritou českých vlád bez ohledu na politickou orientaci. S tím úzce souvisí i otázka jednotného digitálního trhu, často zmiňované páté svobody, jejíž rozvoj Česká republika dlouhodobě podporuje.

Stejně tak se nabízí navázat na dlouhodobou českou podporu zemím západního Balkánu a prioritu prvního českého předsednictví Východní partnerství a zaměřit se na témata evropského sousedství. Této volbě nahrává i předpokládaný vývoj přístupových jednání, která po delší době stagnace v posledních dvou letech zaznamenala několik impulzů. Srbsko a Černá Hora by se tak členy mohly stát teoreticky již v roce 2025. V době českého předsednictví by tak zřejmě probíhaly klíčové fáze přístupových rozhovorů a navíc by v roce 2022 mohla být otevřena přístupová jednání už i s Albánií a Makedonií. Podpora jednání ze strany předsedajícího státu by mohla pomoci udržet dynamiku přístupového procesu.

Třetím tématem, které bude pravděpodobně v roce 2022 stále aktuální, budou otázky spravedlnosti, vnitřních

záležitostí a ochrany externí hranice EU – zdá se, že toto téma, akcentované i v programovém prohlášení současné vlády, má podporu napříč politickým spektrem. Navíc postoj české vlády v otázkách zvládnání migrace akcentuje pomoc v zemích původu, což je dalším argumentem pro zaměření se na širší sousedství Evropy.

Současné programové prohlášení vlády⁴ také zdůrazňuje aktivní zapojení do reformy Evropské unie, s cílem posílit roli národních států a zefektivnit činnost prostřednictvím více cílené a méně ambiciózní agendy EU. Téma reformy EU bude v roce 2022 jistě stále aktuální, a pokud česká vláda do té doby představí koherentní model reformy, mohlo by se jednat o jedno z klíčových témat.

Výše zmíněná témata zároveň navazují na priority zemí předsedajících EU mezi lety 2017 a 2019 a dá se tak očekávat, že i v příštích letech zůstanou v centru pozornosti evropských států. Vzhledem k tomu, že dlouhodobě proklamovaným cílem českých vlád je vést aktivní a srozumitelnou zahraniční politiku, priority pro české předsednictví by měly být vybrány velmi pečlivě a s velkým důrazem na jejich komunikaci směrem k domácímu i evropskému publiku – jedná se o jedinečnou příležitost, jak překonat obraz těžko čitelného hráče, který má ČR nyní.

Jakou roli v zajištění předsednictví hraje státní správa?

Státní správa představuje klíčového aktéra pro zajištění hladkého průběhu předsednictví, které na ni zároveň klade vysoké nároky a vyžaduje plnění úkolů přesahujících rámec běžně vykonávaných činností. Je tedy důležité, aby státní administrativa byla na předsednictví dobře a systematicky připravena. V současné době je zásadní prodiskutovat čtyři základní otázky týkající se kompetencí státní správy a způsobu koordinace příprav předsednictví.

První oblastí k diskuzi je otázka modelu koordinace příprav předsednictví. V minulosti se Česká republika

⁴ ÚV ČR, *Programové prohlášení vlády*, Úřad vlády České republiky, 27. 6. 2018, <https://www.vlada.cz/cz/jednani->

[vlady/programove-prohlaseni/programove-prohlaseni-vlady-165960/#Zahranicni-politika](https://www.vlada.cz/cz/jednani-165960/#Zahranicni-politika) (navštíveno 5. 11. 2018).

rozhodla pro tzv. smíšený model koordinace, který měl být na pomezí mezi centrálně řízenými aktivitami a plnou decentralizací. Koordinace aktivit předsednictví se ustálila na Úřadu vlády ČR, kde za tímto účelem vznikl orgán pod ministrem pro evropské záležitosti. Ten měl tři sekce – pro přípravu předsednictví, která byla zodpovědná za logistické záležitosti; pro koordinaci obsahové části; pro komunikaci dění kolem předsednictví a tematiky EU. Výhodou tohoto řešení byla flexibilita, nicméně poznamenaná občasnými kompetenčními spory.

Druhou důležitou otázkou je, zdali má současná státní správa dostatek kompetencí pro výkon předsednictví. Koordinace evropských záležitostí je nyní přizpůsobena zvládnutí běžné EU agendy, přičemž některé části české státní správy jsou přetíženy. Je tedy logické zvážit, zdali nebude nutné jednotlivé instituce personálně posílit tak, aby byly schopny svou agendu bezproblémově zvládnout. Jako příklad oblasti, která by mohla být vhodným kandidátem na posílení, je například koordinační jednotka zodpovědná za logistické provedení předsednictví. Jak bylo zmíněno, v minulosti fungovala při Úřadu vlády ČR, po jeho skončení však byla rozpuštěna. V této souvislosti by bylo dobré se zamyslet nad využitím osob, které se v minulosti podílely na přípravách a provedení českého předsednictví. Jejich zkušenosti jsou nedocenitelné a je otázkou, kolik z nich v současné době pracuje pro státní správu a zda jsou případně zaměstnání na pozicích relevantních pro předsednictví.

Třetí oblastí, kterou je třeba prodiskutovat, je způsob zvýšení případně zjištěných nedostatečných kompetencí současné administrativy. V minulosti byly úředníkům poskytnuty školení a kurzy, které je měly připravit na specifické prostředí předsednictví. Byly pro ně připraveny jazykové kurzy, odborná a institucionální příprava – úředníci například absolvovali kurzy vyjednávání v EU u externích agentur, přičemž je otázkou, zdali není současná státní správa schopna sama své zaměstnance dostatečně kvalitně připravit. Specifická situace z roku 2009, kdy předsednictví

bylo organizováno krátce po vstupu ČR do EU, již není aktuální a česká administrativa má mnohem větší zkušenosti s fungováním EU.

V neposlední řadě je důležité zvážit, které kompetence státní správy bude dobré udržet i po skončení předsednictví a případně, jakým způsobem toho dosáhnout. V minulosti se podařilo najít odpovídající využití pro 175 osob z 338 externích zaměstnanců najatých na přechodnou dobu předsednictví.⁵ Pokud by i nyní došlo k rozšiřování administrativy o externí pracovníky, je nutné pro maximalizaci efektivity nákladů již předem vědět, jakým způsobem je státní správa v budoucnu uplatní a nabídnout jim lákavou možnost uplatnění.

Jak využít předsednictví k propagaci Evropské unie v České republice?

Výkon funkce předsednictví nabízí velkou příležitost vládě ČR pozitivně komunikovat problematiku Evropské unie v českém veřejném prostoru. Komunikační strategie by měla obsahovat principy, jakým způsobem, jakými nástroji a jakým cílovým skupinám bude Evropská unie a vztah České republiky k Unii komunikován. Dále by se měla zaměřit na obsah sdělení, který by v obecné rovině propagace měl vycházet z formulace klíčových priorit a cílů, kterým by se chtěla Česká republika během svého působení v předsednické roli věnovat. Důležitou roli bude v komunikaci sehrávat i vztah s médii, která představují důležitého aktéra ve veřejném prostoru, neboť široké veřejnosti zprostředkovávají informace o dění.

Pro zajištění jednotného a rovněž pozitivního obsahu o EU a předsednictví ČR v EU je klíčová proaktivní komunikace a konzistentnost poskytovaných informací. Proaktivní komunikace vyžaduje součinnost nejen osob zodpovědných za komunikaci předsednictví jako takového, ale i osob zodpovědných za komunikaci na jednotlivých rezortech a v dalších institucích, které jsou na vládní úrovni do této komunikace zapojeny. Vzhledem k tomu, že tento

⁵ ÚV ČR, *Česká státní správa udržela přes polovinu expertů, kteří pracovali na termínovaných místech předsednictví*, Úřad vlády České republiky, 27. 6. 2018, [https://www.vlada.cz/cz/evropske-](https://www.vlada.cz/cz/evropske-zalezitosti/tiskove-zpravy/ceska-statni-sprava-udrzela-pres-polovinu-expertu-kteri-pracovali-na-terminovanych-mistech-predsednictvi-66572/)

[zalezitosti/tiskove-zpravy/ceska-statni-sprava-udrzela-pres-polovinu-expertu-kteri-pracovali-na-terminovanych-mistech-predsednictvi-66572/](https://www.vlada.cz/cz/evropske-zalezitosti/tiskove-zpravy/ceska-statni-sprava-udrzela-pres-polovinu-expertu-kteri-pracovali-na-terminovanych-mistech-predsednictvi-66572/) (navštíveno 5. 11. 2018).

České vize pro Evropu, evropské vize pro Česko
Czech Visions for Europe, European Visions for the Czechs

postup klade velké nároky na vzájemnou koordinaci, zůstává otázkou, jakou podobu by měla mít. Nabízí se využití stejného postupu, jaký česká vláda uplatnila při přípravě a výkonu předsednictví v roce 2009, kdy byl vytvořen tzv. Kulatý stůl komunikace, v jehož rámci se scházeli zástupci rezortů, Úřadu vlády ČR, vrcholných orgánů státní správy a dalších institucí dle potřeby (např. CzechTrade, CzechInvest).

Zajištění jednotné komunikace by mělo být přizpůsobeno harmonogramu předsednictví zejména z hlediska obsahu. Jiná bude v době příprav předsednictví, jiná během a jiná po jeho skončení. Proaktivní komunikace by měla být doprovázena využitím aktivního jazyka a příkladů založených na příbězích, které budou srozumitelné široké veřejnosti.

Za účelem zvýšení informovanosti a pozitivního obrazu EU ve vztahu k široké i odborné veřejnosti se dále nabízí model praktikovaný během příprav prvního českého předsednictví, kdy vláda zapojila řadu nevládních a dalších organizací formou grantových mechanismů, které byly velmi úspěšné.

Z hlediska nástrojů Úřad vlády ČR již registroval doménu pro předsednictví www.eu2022.cz. Tato webová stránka by měla obsahovat všechny informace o přípravách a průběhu předsednictví České republiky v EU. Měla by se tak stát základní platformou pro komunikaci a sdílení informací. S ohledem na rozdílné potřeby vhodné definovaných cílových skupin by měly být využity další nástroje komunikace – spolupráce s médii, využití sociálních sítí – Facebook, Twitter, Instagram nejen jednotlivých rezortů, ale rovněž politických představitelů. Důležitou

otázkou rovněž zůstává míra a způsob zapojení integrovaného informačního systému – Euroskopu a Eurocenter.

Důležitou otázkou k diskusi je také vybrání vhodného motto a loga, kterým se bude Česká republika prezentovat nejen směrem k aktérům v České republice, ale i v zahraničí. Vhodně zvolené motto i logo předsednictví může u široké veřejnosti výrazně přispět k většímu vnímání postavení ČR jako země, jež je součástí EU. Dále v návaznosti na výběr těchto nástrojů se bude odvíjet i debata o jednotném vizuálním stylu předsednictví, který by měli dodržet všichni zapojení aktéři do příprav a výkonu předsednictví.

Závěr

Debata o výkonu předsednictví České republiky v Radě EU je velmi důležitá, neboť se dotýká celkového působení země ve strukturách Evropské unie. Předsednictví znamená pro Českou republiku velkou příležitost, jak se stát čitelným partnerem na evropské úrovni na jedné straně a jak vhodně prezentovat přínosy a výhody členství v EU české veřejnosti na straně druhé.

Kulatý stůl na téma předsednictví České republiky v Radě EU v rámci Národního konventu o EU by měl umožnit zástupcům politických stran a hnutí, poslancům Evropského parlamentu, poslancům a senátorům Parlamentu ČR, zástupcům státní správy, akademické obce, podnikatelů, nevládních organizací a sociálním partnerům výměnu názorů o zájmech a prioritách České republiky a pokusit se o formulování doporučení pro vládu, jak v této oblasti postupovat.



Spolufinancováno v rámci programu Evropské unie „Evropa pro občany“

Tento projekt byl realizován za finanční podpory Evropské unie. Za obsah publikací odpovídá výlučně autor. Publikace nereprezentují názory Evropské komise a Evropská komise neodpovídá za použití informací, jež jsou jejich obsahem.

Zdroje:

- Allerkamp D., 'The Presidency Effect after the Lisbon Treaty: the Consequences of the Demotion of the Rotating Council Presidency', [https://www.uaces.org/archive/pap\)\)\)\)\)\)\)\)\)\)\)\)\)ers/abstract.php?paper_id=584](https://www.uaces.org/archive/pap)))))))))))))ers/abstract.php?paper_id=584) (navštíveno 15. 10. 2018).
- ÚV ČR, *Česká státní správa udržela přes polovinu expertů, kteří pracovali na termínovaných místech předsednictví*, Úřad vlády České republiky, 27. 6. 2018, <https://www.vlada.cz/cz/evropske-zalezitosti/tiskove-zpravy/ceska-statni-sprava-udrzela-pres-polovinu-expertu--kteri-pracovali-na-terminovanych-mistech-predsednictvi-66572/> (navštíveno 5. 11. 2018).
- ÚV ČR, *Česká vláda zahájila přípravy na předsednictví v Radě EU*, Úřad vlády České republiky, 10. 7. 2018, <https://www.vlada.cz/cz/media-centrum/aktualne/ceska-vlada-zahajila-pripravy-na-predsednictvi-v-rade-eu-167448/> (navštíveno 5. 11. 2018).
- Ifrac R., Kubová R., Medunová T., Sochorcová J., *České předsednictví bez bariér? Politika přípravy ČR na předsednictví v Radě EU*, IIPS (Brno, 2008).
- Král D., Bartovic V., Řiháčková, V., „*The 2009 Czech EU Presidency: Contested Leadership at a Time of Crisis*“, Sieps (2009).
- ÚV ČR, *Programové prohlášení vlády*, Úřad vlády České republiky, 27. 6. 2018, https://www.vlada.cz/cz/jednani-vlady/programove-prohlaseni/programove-prohlaseni-vlady-165960/#Zahranicni_politika (navštíveno 5. 11. 2018).
- ÚV ČR, *Shrnutí Koncepce komunikace a prezentace předsednictví České republiky v Radě EU*, Sekce pro předsednictví ČR v Radě EU, Úřad vlády České republiky, červenec 2007.